

COMUNICAT DE PRESĂ

Banii din rezerva Guvernului sunt trimiși în țară pe criterii politice - criticile din ultimele săptămâni ale Opoziției se confirmă -

Str. Sevastopol
nr. 13 - 17,
Sector 1
București

tel 021 212 3126
021 212 3127
fax 021 212 3108

e-mail
office@ipp.ro

www.ipp.ro

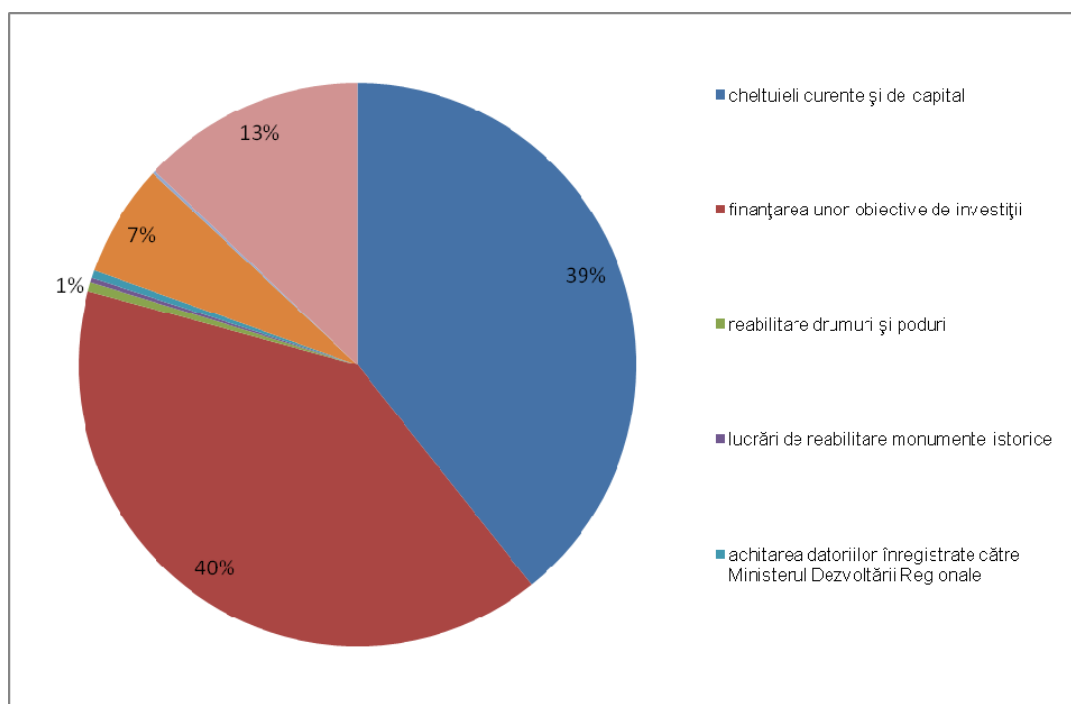
București, 5 ianuarie 2011 ■ Ignorând toate criticile publice, din partea presei, ONG-urilor dar și opoziției, Guvernul a continuat să trimită autorităților locale și în 2010 sume din Fondul de rezervă pentru alte destinații decât cele stabilite de lege (anume pentru cheltuieli neprevăzute sau urgente ale autorităților locale) și, mai grav, preponderent pentru cele conduse de PDL (partidul majoritar din actuala coaliție de guvernare). Destinația acestor bani s-a pervertit total față de cea gândită inițial, anume să intervină în situații de urgență. Fiind *la dispoziție*, Guvernele din ultimii ani au înțeles că pot dispune de acești bani pentru diverse proiecte locale având în spate și un evident calcul politic, așa cum vom arăta mai jos.

Fondul de rezervă al Guvernului s-a creat în anul 2002 prin Legea nr. 500 privind finanțele publice cu scopul de a acoperi cheltuielile *urgente* sau *neprevăzute* apărute în timpul exercițiului bugetar. Ca și în cazul altor acte normative, prevederile sunt suficient de vagi astfel că publicul nu poate afla cum anume evaluează Guvernul care sunt aceste cheltuieli neprevăzute.

Pledând pentru cheltuirea transparentă a banilor publici pe criterii de imparțialitate politică, respectiv de prioritate a nevoilor locale, Institutul pentru Politici Publice (IPP) a analizat toate informațiile oficiale și a constatat următoarele.

1. Destinația banilor din Fondul de rezervă continuă să fie aceeași ca în 2009: banii sunt folosiți cu precădere pentru cheltuieli curente și de capital, ci nu investiții. Suma totală alocată localităților prin Fondul de rezervă în anul 2010 a fost de 575.853.000 lei (aproximativ 137 milioane de Euro), mai mică cu 23 de milioane de Euro față de anul 2009¹.

Fig. 1: Destinația sumelor alocate din Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului în 2010



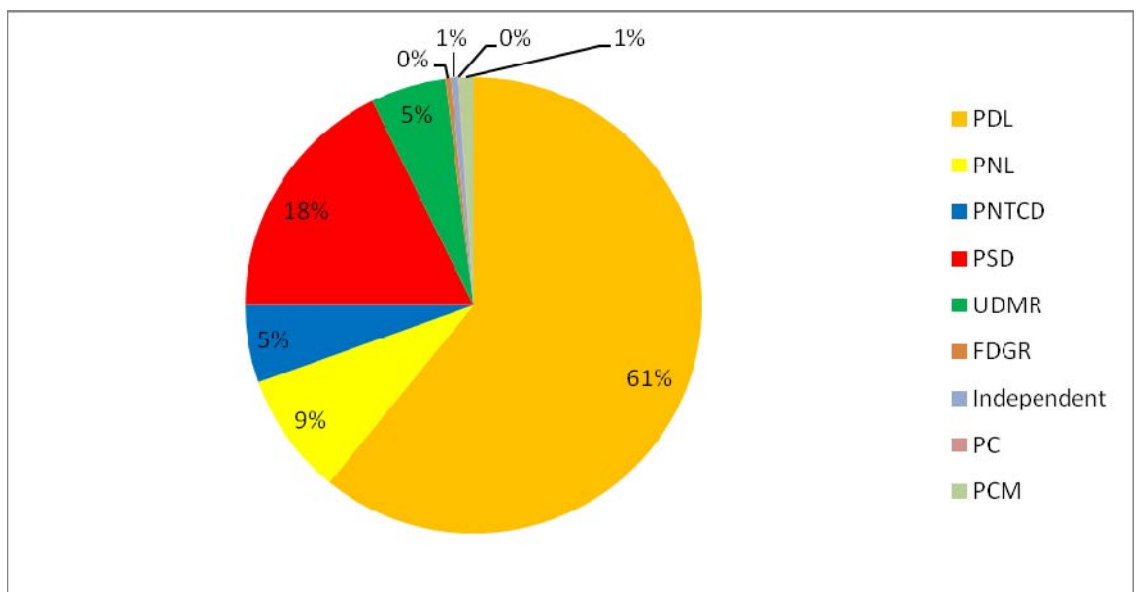
¹ Scăderea a fost proporțională cu scăderea Bugetului de Stat pe anul 2010 față de 2009.

La București și la Cluj – Napoca banii din Fondul de rezervă au fost cheltuiți în cea mai mare parte pentru construcția/modernizarea de stadioane, aproape 34 milioane Euro (București) și aprox. 14 milioane Euro (Cluj – Napoca). Un caz special aparte este Orașul Negrești, județul Vaslui, care a primit 2.600.000 lei (peste 600.000 Euro) pentru a achita o serie de datorii către...Guvern (Ministerul Dezvoltării Regionale). Cu alte cuvinte, Guvernul alocă bani unei primării ca să își achite datoria față de o instituție publică, parte a Guvernului (interesante permutări de fonduri publice!)

Plata datoriilor administrației locale de către Guvern nu numai că nu este o soluție viabilă, dar afectează în mod direct funcționarea economiei la nivel național, descurajând practic performanța și încălcând grav principiul autonomiei locale.

2. **Municipiile** care au primit cei mai mulți bani în 2010 din Fondul de rezervă sunt conduse de primari PDL: Piatra Neamț – 6.378.000 lei (aproximativ 1,5 milioane Euro), Cluj – Napoca – 6.200.000 lei (aproximativ 1,45 milioane Euro) și Suceava – 4.500.000 lei (aproximativ 1 milion Euro). Dincolo de „urgența” care a justificat aceste transferuri, IPP constată că primarii partidului majoritar din coaliția de la guvernare au fost favorizați iar graficul de mai jos arată, de o manieră obiectivă, acest lucru.

Fig. 2: Situația distribuției sumelor din Fondul de rezervă în funcție de apartenența politică a primarilor la nivelul municipiilor reședință de județ

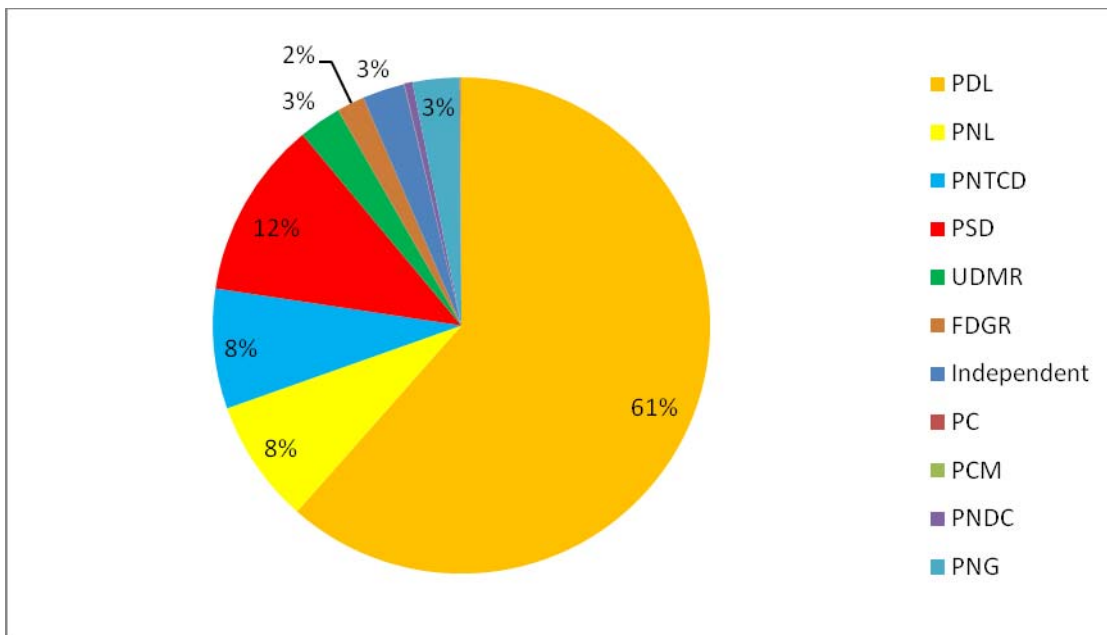


În tot acest timp, primării conduse de primari ai opoziției au primit sume simbolice, cum ar fi cazul Municipiilor Galați și Constanța - 50.000 lei (aproximativ 11.000 Euro - de peste 100 de ori mai puțin decât Municipiul Piatra Neamț) sau deloc (Municipiul Deva, județul Hunedoara, cu primar PNL și Municipiul Bistrița, județul Bistrița Năsăud, cu primar PSD).

În total primăriile de municipii conduse de primari PDL au primit în anul 2010 peste 11 milioane Euro, de 2,3 ori mai mult decât localitățile conduse de primari PSD (3,19 milioane Euro) și PNL (1,48 milioane Euro) la un loc. Doar Municipiul Piatra Neamț a primit în 2010 bani cât au primit toate cele 22 de municipii conduse de primari PNL. De remarcat este faptul că acești bani s-au trimis pentru acoperirea *cheltuielilor curente și de capital*, așa cum rezultă din Hotărârile de Guvern publicate.

3. Situația este similară și la nivelul orașelor.

Fig. 2: Situația distribuției sumelor din Fondul de rezervă în funcție de apartenența politică a primarilor la nivelul orașelor



Cei mai mulți bani au mers tot către orașe conduse de primari PDL: Orașul Negrești, județul Vaslui – 2,7 milioane lei, Orașul Videle, județul Teleorman – 2,6 milioane lei, Orașul Năsăud, județul Bistrița Năsăud - 1,08 milioane lei și Baia de Aramă din județul Mehedinți cu 811.000 lei.

Din 216 orașe, 137 au primit bani din Fondul de rezervă din care 63 sunt conduse de primari PDL (46%), 27 sunt localități cu primari PSD și 22 - PNL, restul împărțându-se localităților unde primarii aparțin altor formațiuni politice. În total orașele conduse de primari PDL au primit în 2010 de trei ori mai mulți bani (4,3 milioane Euro) față de localitățile conduse de primari PSD (814.000 Euro) și PNL (568.000 Euro) la un loc.

4. Alocările cele mai mari au fost făcute în ultimele zile din an, atunci când atenția publicului și a presei era îndreptată către alte teme. Astfel, prin Hotărârea de Guvern nr. 1379 din data de 28 decembrie 2010 s-au alocat nu mai puțin de 177.000.000 lei - aproximativ 41 milioane Euro - printre autoritățile locale care au primit sume importante pentru acoperirea cheltuielilor curente numărându-se, din nou, cele conduse de reprezentanți ai puterii: județele Dâmbovița și Caraș – Severin, fiecare primind câte 6.000.000 lei (aprox. 1,4 milioane de Euro în fiecare județ).

Față de aceste realități, Institutul pentru Politici Publice (IPP) constată că banii publici sunt considerați resurse de care pot dispune partidele aflate la guvernare funcție de criterii necunoscute publicului larg. Văzând aceste cifre avem explicația lobby-ului pe care îl fac, prin drumuri săptămânale la București, primarii acestor localități pentru a se întâlni personal cu miniștrii și alți înalți funcționari guvernamentali, dar și obstinția cu care Guvernul refuză să reglementeze condițiile clare de utilizare a acestui mecanism de finanțare. Reamintim că aceste practici au fost utilizate, pe rând, de toate partidele aflate la guvernare în ultimii 8 ani, prin urmare apreciem că este de datoria opoziției, de această dată, de a veni cu propuneri clare de modificare a modului în care se alocă banii din Fondul de rezervă care este „la dispoziția” Guvernului și nu la cheremul partidelor politice aflate la un moment dat la guvernare.

Acolo unde localitățile ar folosi acești bani în contextul proiectelor cu fonduri externe nerambursabile pentru care nu au resurse să acopere co-finanțarea, respectiv să demareze lucrările, sprijinul dat de Guvern nu ar trebui făcut prin acest instrument financiar (cu atât mai mult cu cât aceste proiecte au o parte de contribuție acoperită din bugetul național). Pe de altă parte, aceste comunități ar trebuie să își evalueze realist capacitatea financiară pentru susținerea acestor proiecte atunci când le depun spre finanțare.

Institutul pentru Politici Publice recomandă Curții de Conturi să efectueze toate verificările care se impun în aceste situații. În același timp propune: modificarea legii prin stabilirea cât mai clară a tipurilor de cheltuieli care se pot finanța din acest fond, plafonarea sumelor anuale acordate prin Fondul de rezervă și stabilirea unei corespondențe clare cu secțiunile bugetare stabilite prin modificările aduse la legea finanțelor publice locale (funcționare, respectiv dezvoltare).

Facem un apel către toate partidele să acorde în acest an prioritate problemei eficientizării cheltuirii banilor publici în administrația locală, reflectând inclusiv la perspectiva reorganizării administrativ – teritoriale a României pe criterii de eficacitate financiară și să depășească orgoliile politice care au condus, în prea multe cazuri din țară, la falimentul administrației locale de astăzi.

Pentru informații suplimentare, contactați Elena Iorga, Director programe IPP la tel: 021 212 3126, mobil 0722166888 și e-mail: elena@ipp.ro.